

泽政函〔2021〕12号

泽州县人民政府
关于印发泽州县自然保护区和泉域重点保护区
内矿业权退出补偿方案的通知

各乡镇人民政府，县直及驻县各有关单位：

《泽州县自然保护区和泉域重点保护区内矿业权退出补偿方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

泽州县人民政府

2021年9月22日

（此件公开发布）

泽州县自然保护区和泉域重点保护区内 矿业权退出补偿方案

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,加快实施自然保护区内矿业权依法有序退出补偿工作,根据《中华人民共和国自然保护区条例》、山西省人民政府办公厅《关于自然保护区和泉域重点保护区内矿业权退出处置工作的通知》(晋政办发〔2018〕83号)精神,结合我县实际,特制定本方案。

一、基本原则

(一)坚持政府主导原则。泽州县人民政府是自然保护区内矿业权退出补偿的责任主体和实施主体。

(二)坚持谁破坏谁治理。落实矿业权退出补偿前必须完成生态修复工作。退出矿业权人是生态修复的责任主体,必须无条件承担生态修复的全部责任。

(三)坚持先退出后补偿。落实矿业权退出补偿前必须完成退出保护区工作。

(四)坚持分类补偿退出。按照“共性问题统一尺度、个性问题一矿一策”的思路,分类实施,有序退出。

(五)坚持自愿协商原则。泽州县人民政府依据矿业权人缴纳的资源价款、开采投入和履行义务等情况,与矿业权人充分协商,合理补偿。

二、采矿权退出补偿范围

对依据政策规定采取整体注销方式或整体退出方式处置的采矿权要依法给予合理补偿。

三、采矿权退出补偿内容

退出采矿权的补偿内容主要有剩余储量价款和矿山建设投入损失两项，具体核定办法如下：

（一）剩余储量价款

原则上只补偿退出范围内的剩余资源储量的价款。

剩余储量价款由县人民政府依法聘请具有相应资质的专业地测机构，根据缴纳价款额、储量检测报告、地质储量计算成果等资料及现场核实情况，按以下方法进行核定： $(\text{缴纳价款额} \div \text{出让储量}) \times \text{剩余储量}$ 。

（二）矿山建设投入损失

矿山建设投入损失是指退出范围内无法回收利用的采选基础设施设备和采选工程投入损失，包括设施设备的初期安装、调试，后期拆除、转运等相关费用。如退出范围内采选基础设施设备等可回收利用的，由采矿权退出主体自行拆除回收，县人民政府不予补偿，只负担拆除、转运、安装费用。

矿山建设投入损失由县人民政府依法聘请具有相应资质的专业资产评估机构，依据相应票据、认定的资产实物信息等进行净值核定。

四、评估的主要依据（包括但不限于）

（一）《矿产资源开采登记管理办法》（2014年修订版）；

- (二)《矿业权评估准则》(2008年版);
- (三)采矿权人提供的有关工作合同及所附的付款票据;
- (四)矿山剩余储量的相关证明;
- (五)采矿权人履行生态环境恢复治理等义务,并提供通过验收的文件及相关证明。

五、采矿权人履行义务情况

落实采矿权退出补偿前,采矿权人必须完成生态修复、土地复垦、地质环境恢复治理、违法开采行为处罚金缴纳义务。采矿权人未开展生态修复、土地复垦、地质环境恢复治理工作,由政府聘请第三方代为完成上述义务且通过相关部门验收合格后,生态修复、土地复垦、地质环境恢复治理费用按实际工程投入额计算,最终由采矿权人承担。

采矿权人存在违法开采行为且未经处罚的,必须完成处罚全部程序后方可落实采矿权退出补偿。

六、补偿总额的核定

(一)采矿权退出补偿总额的计算方法

采矿权退出补偿总额=矿山建设投入损失+剩余储量价款-生态修复金-土地复垦费-地质环境恢复治理费-处罚金

(二)补偿总额的认定

补偿总额经相关部门审核认定后,由县人民政府与采矿权人进行充分协商:协商一致的,根据协商结果对补偿金额进行最终认定。协商不一致的,依据专业评估机构的评估结果和专业地测

机构的核定结果等文件认定补偿金额，并与采矿权人签订补偿协议。

七、退出补偿程序

- (一) 采矿权退出补偿内容核定；
- (二) 补偿总额的核定和审查；
- (三) 各方协商确认补偿总额；
- (四) 按期完成生态修复、土地复垦、地质环境恢复治理工作并通过验收；
- (五) 依法认缴违法开采行为处罚金；
- (六) 签订补偿协议，落实补偿。

八、有关要求

(一) 自然保护区内采矿权退出补偿工作要与矿山生态修复工作相结合，在矿山生态修复工作完成终验后，统一核算补偿。

(二) 采矿权人通过虚假证据材料等手段骗取补偿资金的，依法没收补偿资金；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

(三) 国家工作人员在具体工作过程中徇私舞弊、滥用职权或者玩忽职守，构成犯罪的，依法追究刑事责任，不构成犯罪的，按照有关规定严肃处理。

(四) 本方案未能提及的其他相关问题，各相关部门要严格按照“共性问题统一尺度、个性问题一矿一策”的思路，与采矿权人充分协商，加以解决。